

**ORIGEN:** - 000000-Despacho**DESTINO:** DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA CONCEJO DE BOGOTÁ - -**TIPO DE DOCUMENTO:** Comunicaciones oficiales**ASUNTO:** Respuesta a Proposición 405 de 2025. "Contaminación acústica en Bogotá". Rad SDS 2025ER10739 y Concejo 2025EE5371

CONCEJO DE BOGOTÁ 31-03-2025 11:19:33

2025ER8279 O 1 Fol:9 Anex:0

**ORIGEN:** SECRETARIA DISTIRITAL DE SALUD/JUAN GUILLERMO CORREA**DESTINO:** COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT**ASUNTO:** RTA. PROPOSICIÓN 405 DE 2025.**OBS:** N° 2025-EE-28939**Doctor****DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA**

SUBSECRETARIO COMISIÓN PRIMERA DEL PLAN DE DESARROLLO

CONCEJO DE BOGOTÁ

CLL 36 28 A 41

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: *Respuesta a Proposición 405 de 2025. "Contaminación acústica en Bogotá". Rad SDS 2025ER10739 y Concejo 2025EE5371*

Respetado doctor Giraldo:

Cordial Saludo, por medio de la presente se da respuesta a las preguntas 2, 3, 7, 9 y 24 de la proposición del asunto, según las competencias de esta Secretaría.

2. *¿Qué acciones se han realizado en Bogotá para disminuir la contaminación acústica en la ciudad desde el 2024 a la fecha?*

Desde el sector salud se desarrollan diversas acciones y medidas que permiten conocer y realizar el seguimiento continuo y sistemático a los eventos en salud que podrían estar posiblemente asociados con la exposición al ruido ambiental en la población general, entre las acciones se destacan las siguientes:

- Brindar recomendaciones ambientales y de salud respecto a prácticas seguras para el cuidado de la salud auditiva, dirigidas a la población adolescente y adultos que hace parte de la vigilancia en salud ambiental por exposición a ruido, de esta manera se sensibiliza sobre la importancia de adoptar prácticas responsables.
- Recepción, atención y trámite de quejas de afectación en la salud por la exposición a contaminación auditiva, realizando la respectiva canalización cuando se requiere la intervención de otras entidades.
- Elaboración y divulgación de piezas comunicativas, sobre los posibles efectos a la salud por exposición a ruido ambiental, los cuales son difundidos por diferentes medios, entre ellos el portal de salud ambiental de Bogotá D.C.
- Seguimiento a indicadores trazadores en salud por exposición a ruido en población adolescente (11 a 17 años) y adulta (18 a 64 años), los cuales son publicados en el portal SALUDATA, espacio web de información abierta a la ciudadanía, que presenta la situación en salud de Bogotá D.C. y sus determinantes; con el fin de generar investigación y conocimiento respecto a esta temática y su asociación con la salud de las poblaciones.



- Elaboración de informes anuales de la vigilancia en salud ambiental por exposición a contaminación por ruido.
- Desarrollo de la jornada del día mundial de la audición, en la cual se realizaron durante la semana del 3 al 7 de marzo del 2025 actividades pedagógicas y educativas en los entornos cuidadores (educativo, institucional, laboral, comunitario), con el objetivo de concientizar a la ciudadanía sobre la prevención del ruido para evitar efectos negativos en su salud auditiva. Además, se desarrolló jornada de profundización en la temática de ruido para el mes de agosto en instituciones educativas de las diferentes localidades de la ciudad por parte del componente de salud ambiental, en torno a la conmemoración del día nacional contra el ruido, con el propósito de generar conciencia en la comunidad respecto a los riesgos para la salud y el ambiente por el ruido.

### 3. ¿Cuál es el actual marco regulatorio sobre contaminación acústica en Bogotá?

En cuanto al marco normativo y lineamientos se cuenta con lo siguiente:

Tabla 1. Normativa y lineamientos contaminación por ruido

NORMA	ENTIDAD QUE EXPIDE	OBJETO
Resolución 8321 de 1983 del Ministerio	Ministerio de Salud	Por la cual se dictan normas sobre Protección y conservación de la Audición de la Salud y el bienestar de las personas, por causa de la producción y emisión de ruidos.
Decreto 948 de 1995	Nivel Nacional	Por el cual se reglamentan, parcialmente la Ley <a href="#">23</a> de 1973, los artículos 33, 73, 74, 75 y 75 del Decreto-Ley <a href="#">2811</a> de 1974; los artículos 41, 42, 43, 44, 45, 48 y 49 de la Ley <a href="#">9</a> de 1979; y la Ley <a href="#">99</a> de 1993, en relación con la prevención y control de la contaminación atmosférica y la protección de la calidad del aire.
Ley 769 de 2002	Nivel Nacional	Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones. Artículo 122. sanciones “generación de ruido por fuentes móviles”.
Resolución 0627 de 2006	Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	Por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental.
Resolución 1599 de 2020	Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil	Por la cual se adopta el Protocolo de Medición y Evaluación de Cumplimiento a los niveles de ruido en la Operación Aérea para el Aeropuerto Internacional El Dorado “Luis Carlos Galán

		Sarmiento"-SKBO- de la ciudad de Bogotá, D. C.
Ley 2450 de 2025	Nivel Nacional	Por medio del cual se establecen los objetivos, los lineamientos y se establecen las responsabilidades y las competencias específicas de los entes territoriales, autoridades ambientales y de policía para la formulación de una política de calidad acústica para el país (ley contra el ruido).
Guía ruido urbano OMS	Organización Mundial de la Salud-OMS	Consolida el conocimiento científico sobre las consecuencias del ruido urbano en la salud y orientar a las autoridades y profesionales de salud ambiental que tratan de proteger a la población de los efectos del ruido en ambientes no industriales
Manual buenas prácticas salud auditiva comunicativa	Ministerio de Salud:	Contiene información de carácter pedagógico que facilita el aprendizaje y desarrollo de capacidades para el cuidado de la salud, adopción de conductas protectoras, medidas para intervenir los riesgos y fomento de estilos de vida saludable.

**7. ¿Ha realizado la entidad estudios de impacto sobre la salud de las personas por la contaminación acústica en Bogotá?**

La Secretaría Distrital de Salud, bajo modalidad de convenio con las Subredes Integradas de Servicios de Salud E.S.E., en el marco de la Gestión de la Salud Pública – GSP y del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas – PSPIC, implementa acciones de educación para la salud pública y de comunicación del riesgo sobre el ruido y sus efectos en la salud, que van encaminadas al cambio de comportamiento, actitudes y prácticas de la comunidad, cuidados en salud, así como las acciones que permiten mejorar las condiciones de ruido de la ciudad.

Desde la Subsecretaría de Salud Pública -Subdirección de Vigilancia, la Secretaría Distrital de Salud realiza intervenciones integrales de salud pública enfocadas a la vigilancia del comportamiento de los eventos en salud auditiva posiblemente relacionadas con factores como el ruido ambiental, con el fin de orientar acciones de gestión del riesgo en la salud que aporten a la mitigación de los efectos en salud, las cuales son ejecutadas mediante el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas (PSPIC), en las localidades de la ciudad de Bogotá. Es importante aclarar que los casos de alteración en salud por exposición a ruido se enmarcan en eventos no vigilados de manera individual por el sistema nacional de vigilancia en salud pública, por lo que el Distrito Capital lo establece como una estrategia y monitoreo especial del evento.

Para la temática de ruido se caracteriza la población comprendida entre los 11 a 64 años de edad, a través de encuestas de percepción donde se obtiene la información de los síntomas extra auditivos (irritabilidad, ansiedad, cefalea, agotamiento físico, dificultad de concentración e insomnio), así mismo se verifica la alteración de sueño y somnolencia a partir del “Índice de Calidad de sueño de Pittsburgh”, la Escala de Somnolencia de Epworth y el Cuestionario Cleveland de Somnolencia para la Adolescencia.

Este sistema de vigilancia se realiza a nivel distrital mediante la aplicación de encuestas de prevalencia a lo largo del año; la cantidad de encuestas se calcula con un muestreo según la densidad poblacional de cada localidad y sus respectivas UPZ (Unidad de planeamiento zonal), aleatorizando las manzanas de uso residencial.

Una vez consolidada la información anual se realizan los análisis respectivos, desarrollando indicadores que se publican a nivel distrital y por localidad; estos indicadores para la temática de ruido son:

- Prevalencia de alteración de la salud por percepción de ruido en adolescentes entre los 11 a 17 años y adultos entre 18 a 64 años.
- Prevalencia de alteración del sueño.
- Prevalencia de somnolencia diurna excesiva en adolescentes y adultos.
- Prevalencia de uso de audífonos en población adolescente y adultos.

Dichos indicadores se encuentran publicados en el observatorio de salud SALUDATA, desde el año 2019 y se pueden consultar en el siguiente enlace: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/datos-de-salud/salud-ambiental/>

Complementario con lo anterior, se han desarrollado estudios puntuales que permiten conocer el impacto de la exposición al ruido ambiental en la población, los cuales se citan a continuación.

- Efectos auditivos y extrauditivos de la exposición al ruido ambiental en docentes de Fontibón y Engativá. Bogotá, D.C., 2010. (DOI: [10.56085/20277970.70](https://doi.org/10.56085/20277970.70))
- Efectos auditivos y neuropsicológicos por exposición a ruido ambiental en escolares, en una localidad de Bogotá, 2010. (URI: <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/36854>)
- Calidad del sueño en una población adulta expuesta al ruido del Aeropuerto El Dorado, Bogotá, 2012. (DOI: <https://doi.org/10.7705/biomedica.v35i0.2465>)
- Calidad del sueño en adultos expuestos al ruido del tráfico terrestre corredor vial calle 13 Bogotá D.C. 2014 -2015. ([Póster presentado en el congreso internacional de epidemiología en Roma y en el congreso de psiconeurofarmacología en Colombia](#))
- Caracterización en salud auditiva y exposición a ruido en la población de 18 a 64 años de Bogotá D.C., años 2014-2018. (DOI: <https://doi.org/10.7705/biomedica.7271>)

9. *¿Cuántas quejas se han recibido por el exceso de ruido entre el 2020 y lo corrido del 2025? Discrimine por año y cuántas han sido por las denominadas “chivas rumberas”.*

La Secretaría Distrital de Salud de Bogotá a través de la Dirección de Servicio a la Ciudadanía tiene entre sus funciones la de coordinar el Sistema Distrital para la Gestión de

Peticiones Ciudadanas en la entidad; así mismo la de gestionar los canales de interacción con la ciudadanía de manera efectiva, con el fin de facilitar la orientación, promoción, protección y acceso a los servicios de salud.

En este sentido, La Secretaría de Salud se encuentra integrada al Sistema Distrital para la Gestión de Peticiones Ciudadanas de orden distrital, el cual es administrado por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor siendo su operación obligatoria para todas las entidades del Distrito. Dicho Sistema permite la clasificación, gestión, traslado y consolidación de las peticiones. En ese orden y en atención a la petición de referencia, desde la Secretaría Distrital de Salud - Dirección de Servicio a la Ciudadanía, se informa que ingresó un total de 1563 peticiones relacionadas el exceso de ruido en el periodo 2020-2025, sin embargo, la palabra específica chivas rumberas no apareció en el registro de la base de datos.

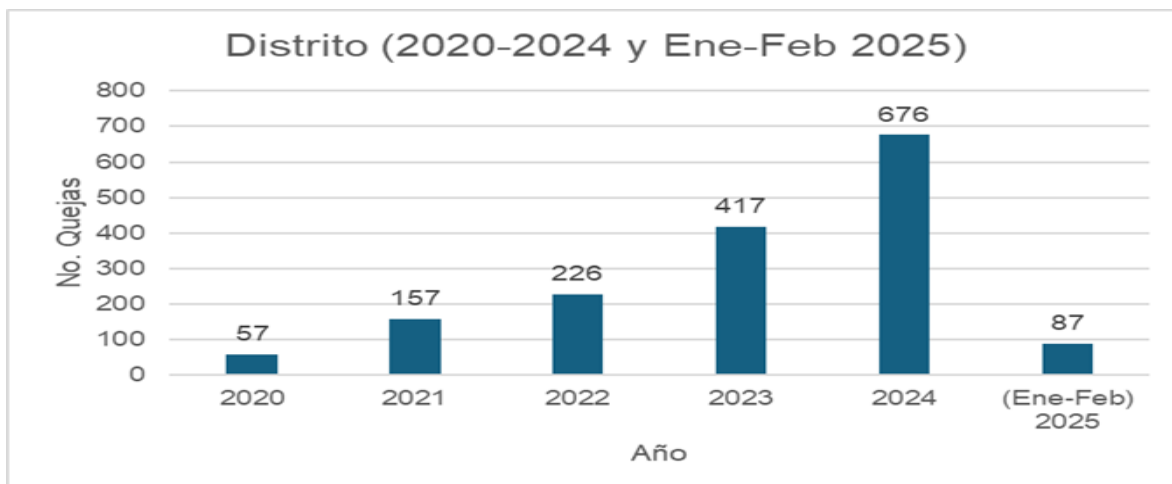
Tabla 2. Peticiones prácticas irregulares en establecimientos comerciales 2024.

Año	Total peticiones recibidas
2020	238
2021	159
2022	154
2023	169
2024	776
ene-25	67
<b>Total</b>	<b>1.563</b>

Fuente: Sistema Distrital de Gestión de Peticiones Ciudadanas Bogotá Te Escucha - Fecha de consulta 21/03/2025 (Corte 28/02/2025).

Adicional a lo anterior, desde el componente de Vigilancia de la Salud Ambiental de la Subdirección de Vigilancia en Salud Pública mediante la línea de Aire Ruido y Radiación Electromagnética - ARREM en conjunto con las Subredes Integradas de Servicios de Salud se atienden quejas relacionadas con ruido ambiental; en este sentido, se tiene que para el periodo comprendido entre 2020 y 2025, (enero – febrero), se han atendido 1.620 quejas, como se presenta en la siguiente figura, evidenciando un incremento año tras año.

Figura 1: Número de quejas por ruido, años 2020 a 2024, y enero y febrero 2025, en Bogotá.

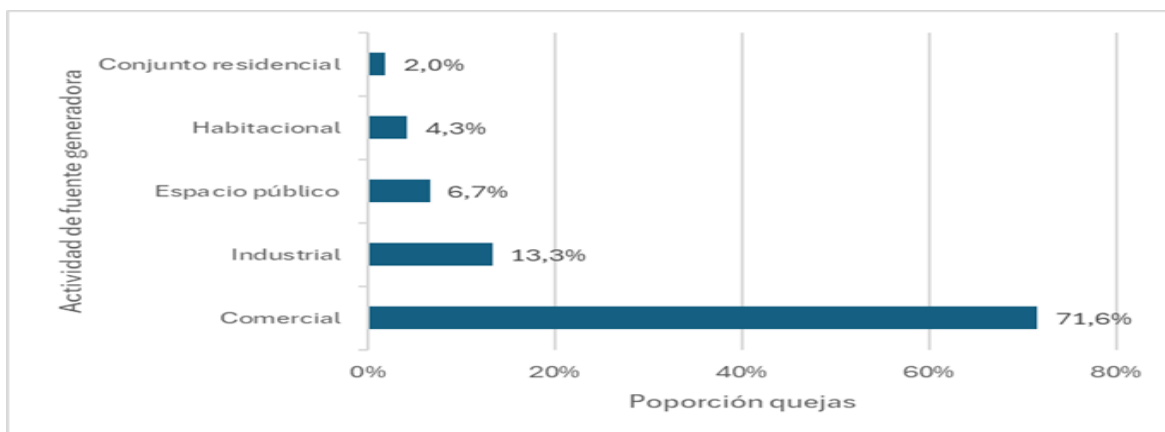


Fuente: Secretaría Distrital de Salud, Subdirección de Vigilancia en Salud Pública, Línea de Aire, Ruido y Radiación Electromagnética. Base SIVIGILA D.C., \*Datos 2024 y 2025 son preliminares.

En relación con el tipo de fuente, se tiene que el 96,7% de las quejas atendidas corresponde a fuentes fijas y el restante a fuentes móviles, de las cuales están relacionadas con tráfico vehicular, tráfico aéreo, parqueo de automotores, carga o descarga de vehículos, ventas ambulantes entre otras; no obstante, no se cuentan con quejas relacionadas con chivas rumberas específicamente.

La principal fuente de emisión y motivo de las quejas está relacionada con actividades comerciales, principalmente por establecimientos de consumo y expendios de bebidas alcohólicas como en bares y cantinas, como se muestra en la siguiente gráfica.

Figura 2: Proporción de quejas de ruido por actividad de la fuente generadora. Bogotá. 2020-2025 (enero – febrero).



Fuente: Secretaría Distrital de Salud, Subdirección de Vigilancia en Salud Pública, Línea de Aire, Ruido y Radiación Electromagnética. Base SIVIGILA D.C., \*Datos 2024-2025 son preliminares.

24. ¿Cuántas acciones de pedagogía sobre normativa ambiental relacionada con la emisión de ruido se realizaron desde el 2020 a la fecha? Discrimine por año e indique ¿Cómo se mide el impacto de estas acciones?

Desde las acciones de la Subsecretaría de Salud Pública de la Secretaría Distrital de Salud, bajo modalidad de convenio con las Subredes Integradas de Servicios de Salud E.S.E., y

en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas – PSPIC y de la Gestión de la Salud Pública - GSP, se realizan en las localidades y territorios de Bogotá, acciones colectivas e individuales, integrales e integradas de promoción de la salud, en cuanto a los posibles efectos de la salud por exposición a ruido y la adopción de conductas protectoras y hábitos de higiene para el cuidado del oído, cuya información no se encuentra específica para el número de actividades pedagógicas en la normativa ambiental relacionada con la emisión de ruido.

De acuerdo con lo anterior, las acciones se implementan a través de las diferentes estrategias de los entornos cuidadores que se nombran a continuación:

- En el entorno hogar se implementan los planes de cuidado familiar a través de la estrategia de vivienda saludable establecida por la Organización Panamericana de la Salud, en el cual se realiza la caracterización social y ambiental a través de ocho (8) módulos los cuales proporcionan información y educación en cuanto a las prácticas y hábitos para abordar los riesgos identificados, con el fin de fortalecer la ejecución de actividades que protejan la salud de los peligros socio ambientales a los que están expuestas en las viviendas.
- En el entorno institucional se implementa en Unidades de Atención para la Primera Infancia, con los niños y niñas y sus cuidadores (docentes o madres comunitarias) la estrategia “mi mascota verde y yo”, llevando a cabo acciones orientadas a la apropiación del concepto de cuidado y auto cuidado como elementos centrales de la construcción de una vida saludable y sostenible.
- En el entorno educativo se llevan a cabo acciones orientadas al fomento del cuidado, el cuidado mutuo y cuidado del ambiente en la comunidad educativa, mediante la promoción de hábitos de vida saludables, a través de un proceso de identificación de las potencialidades y las necesidades del establecimiento educativo.
- En cuanto al entorno laboral se realizan acciones promocionales orientadas al cuidado de la salud de los trabajadores en unidades de trabajo informal, incluyendo procesos organizados para afectar positivamente la salud y condiciones de trabajo de la población del sector informal de la economía, el énfasis ambiental está dirigido al reconocimiento del Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud (IBOCA) y el Índice de Radiación Solar Ultravioleta.
- En el entorno comunitario se llevan a cabo acciones de promoción de modos, hábitos y estilos de vida saludables, mediante la educación para la salud pública, en grupos comunitarios y en la población que vive o transita en territorios priorizados, incentivando así el desarrollo de entornos ambiental y socialmente favorables para la salud, articulando acciones entre los diferentes actores intersectoriales y sectoriales en la identificación de necesidades, potencialidades y recursos, generando intervenciones que repercutan en la salud y bienestar de los colectivos.
- Desde Vigilancia de la Salud Ambiental se cuenta con acciones de promoción de la salud y prevención del riesgo, donde se abordan los posibles riesgos por la exposición a contaminación auditiva, así como sus posibles efectos en la salud, mediante actividades de información, educación y comunicación, dirigidas a la comunidad donde se promueve el cambio de comportamiento, hábitos y actitudes de la comunidad y cuidados en salud, del mismo modo se informa sobre marco



normativo vigente relacionado con la temática de ruido, el cual puede ser consultado en el repositorio del portal de salud ambiental del siguiente enlace:  
[https://saludambiental.saludcapital.gov.co/aire\\_normatividad](https://saludambiental.saludcapital.gov.co/aire_normatividad)

De acuerdo con lo mencionado, entre los años 2020 a febrero de 2025, se han realizado talleres y actividades de información y comunicación en las diferentes localidades de la ciudad, en los que se ha contado con la asistencia y participación de 4.118 personas.

Durante el año 2024, principalmente en el mes de agosto se llevó a cabo la jornada de profundización con actividades de información, educación y comunicación en temas relacionados con exposición al ruido, cuidado del oído, medidas preventivas, en donde se contó con la participación de 2.159 personas.

Por otra parte, se cuenta con la página de portal de salud ambiental, en la que se realiza la publicación de documentos e investigaciones relacionadas con la contaminación auditiva en Bogotá, entre los que se encuentran infografías sobre concientización sobre el ruido, cuidado del oído y calidad del sueño entre otras, las cuales pueden ser consultadas en el siguiente enlace: [https://saludambiental.saludcapital.gov.co/aire\\_documentos](https://saludambiental.saludcapital.gov.co/aire_documentos)  
 Infografías publicadas 2024:

[¡Cuidemos nuestro sueño por una buena salud mental! 2024](#)

[“Día internacional de la concienciación sobre el ruido” año 2024.](#)

[“Concienciación sobre el ruido en el día mundial de la vida sin ruido” año 2024.](#)

Así mismo, durante las acciones descritas, los profesionales activan el sistema de canalizaciones, entendiéndose como el conjunto de procesos y procedimientos establecidos para dirigir a las personas hacia las instituciones que por competencias deben dar respuestas sociales o de prestación de servicios de salud de manera efectiva, a las personas, familias o comunidad identificadas con riesgos para la salud en espacios cotidianos, disminuyendo las barreras de acceso, restituyendo derechos, con la oportunidad, efectividad y celeridad requerida.

En los anteriores términos se da por contestada la solicitud.

Cordialmente,



**JUAN GUILLERMO CORREA GARCIA**  
 Secretario Distrital de Salud (E)

Elaboró: Sandra Barbosa Rodríguez - Subdirectora de Determinantes en Salud  
 Jhon Jairo Abella – Ana Gálvez - Subdirección de Vigilancia en Salud Pública  
 Johanna Rincon- Dirección de Servicio a la Ciudadanía  
 Consolidó: Alexa Acero Reyes – Abogada Contratista OAJ  
 María Cabrera – Oficina de Asuntos Jurídicos  
 German A. Sterling (AgilSalud) – Contratista OAJ  
 Revisó: Diana Sofía Ríos Oliveros -Subdirectora de Determinantes en Salud.  
 Libia Ramírez - Subdirección de Vigilancia en Salud Pública  
 Eugenia Arboleda Balbín – Directora de Servicio a la Ciudadanía



Aprobó: Patricia Molano Builes - Subsecretaria de salud Pública (E) *Pat*  
Alejandra Taborda Restrepo – Subsecretaria de Gestión Territorial, Participación y Servicio a la Ciudadanía  
Martha Patricia Añez Maestre – Asesora de Despacho